

UCHWAŁA Nr XLII/18/2018
RADY GMINY WIELGOMŁYNY
z dnia 28 marca 2018 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wielgomłyny.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, zmiany z 2017 r. poz. 2232, z 2018r. poz. 130) oraz art. 227, 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 1257, zmiany z 2018 r. poz. 149) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 18 stycznia 2018 roku (data wpływu do Urzędu Gminy w Wielgomłynach w dniu 9 lutego 2018 roku) wniesionej przez Panią [REDAKCYJNA] w zakresie braku nadzoru Wójta Gminy Wielgomłyny nad realizacją obowiązków w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych przez mieszkańców gminy Wielgomłyny w sposób zgodny z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy


Stanisław Łoś

Uzasadnienie

Pismem z dnia 18 stycznia 2018 roku skierowanym do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi Skarżąca – Pani [REDAKTOWANO] wniosła skargę na Wójta Gminy Wielgomłyny zakresie braku nadzoru Wójta Gminy Wielgomłyny nad realizacją obowiązków w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych przez mieszkańców gminy Wielgomłyny w sposób zgodny z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminie

W skardze Skarżąca wskazała, iż nadal na wielu wsiach nie podejmuje się kroków zmierzających do podłączenia do kanalizacji gospodarstwa pomimo realnie istniejącej takiej możliwości. Powstaje w związku z tym problem wylewania nieczystości/ścieków do pobliskich lasów, na pola niekiedy nawet studni/co miało i ma miejsce we wsi Rogi/ bądź niekiedy na własną posesję.

Następnie Skarżąca wskazała na treści pisma Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 11 sierpnia 2016 roku wskazujące na nieprawidłowości w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych.

Zdaniem Skarżącej ludzie nadal wylewają szambo do pobliskich lasów, na pola, do studni lub do strugi.

Jako uzasadnienie takiego stanu rzeczy Skarżąca wskazała brak kontroli Gminy w tym zakresie oraz bardzo wysokie stawki za wywóz szamba, które zgodnie z uchwałą Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 11 listopada 2015 roku Nr XI/86/2015 wynoszą 22,00 zł + VAT za 1 m³ ścieków.

Następnie w swojej skardze Skarżąca przedstawiła własne wyliczenia dotyczące ilości produkowanych przez gospodarstwo domowe ścieków.

Skarżąca wskazała również, iż pomimo, Jej zdaniem, istniejącej możliwości podłączenia wsi Rogi do kanalizacji we wsi Wielgomłyny i Krzętów, Gmina nic nie robi, zaś stawki za wywóz ścieków są w ocenie Skarżącej wygórowane.

Analogiczną skargę Skarżąca przesłała do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, która w części została przekazana Radzie Gminy Wielgomłyny do rozpatrzenia w dniu 5 marca 2018 roku.

(w załączeniu skarga Skarżącej z dnia 18 stycznia 2018 roku wraz z załącznikami, pismo Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, pismo Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie)

Odnosząc się do powyższej skargi należy wskazać, iż jest ona bezzasadna.

W odpowiedzi na poszczególne, wskazane wyżej zarzuty należy wskazać co następuje:

Skarżąca twierdzi, iż ludzie z terenu gminy Wielgomłyny nadal wylewają szambo do pobliskich lasów, na pola, do studni lub do strugi. Jako przykład Skarżąca wskazała zdarzenie jakie miało miejsce w miejscowości Rudka.

W tym miejscu należy w pierwszej kolejności wskazać, iż nieznane są Wójtowi Gminy Wielgomłyny okoliczności, w jakich Skarżąca pozyskała te informacje. Skarżąca nie jest bowiem mieszkanką Gminy Wielgomłyny - jak wynika z pisma adres do korespondencji Skarżącej to [REDAKTOWANO]. Podkreślenia wymaga, iż do Wójta Gminy Wielgomłyny, jako organu ochrony środowiska nie wypłynęła żadna informacja dotycząca niewłaściwego pozbywania się nieczystości ciekłych z gospodarstw domowych z terenu Gminy Wielgomłyny, za wyjątkiem informacji, która została Wójtowi Gminy Wielgomłyny przekazana przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi w zakresie

rzekomego zrzutu ścieków do strugi w miejscowości Rudka. W tym zakresie pracownicy Urzędu Gminy w Wielgomłynach dokonali kontroli, która nie potwierdziła wylewania ścieków do strugi. Również w tym zakresie postępowanie prowadził Komisariat Policji w Przedborzu, który umorzył postępowanie z uwagi na brak dowodów.

Skarżąca w swojej skardze wskazała na brak kontroli Gminy w opisanym wyżej zakresie oraz bardzo wysokie stawki za wywóz szamba, które zgodnie z uchwałą Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 11 listopada 2015 roku Nr XI/86/2015 wynoszą 22,00 zł + VAT za 1 m³ ścieków.

Odnosząc się do powyższych zarzutów należy wskazać, iż została w 2016 roku przeprowadzona kontrola stanu zbiorników na nieczystości płynne w losowo wybranych gospodarstwach domowych na terenie miejscowości Rogi, Sokół Góra i Rudka. Na skontrolowanych posesjach nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie. Podkreślenia wymaga, iż miejscowości na terenie Gminy Wielgomłyny np. miejscowość Rogi stopniowo się wyludnia i pomimo istnienia domów na posesji, niektóre są niezamieszkałe.

Z kolei uchwała Nr XI/86/2015 Rady Gminy Wielgomłyny z dnia 11 listopada 2015 roku dotycząca górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych została podjęta w oparciu o obowiązujące przepisy, przy uwzględnieniu średniego kosztu usługi transportu na terenie Gminy Wielgomłyny oraz utylizacji ścieków. Podkreślenia wymaga również, iż górne stawki opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych są stawkami uśrednionymi w porównaniu do stawek obowiązujących na terenie sąsiednich gmin.

Rada Gminy Wielgomłyny była zobowiązana do ustalenia górnej stawki opłat. Ustalenie tej stawki oznacza, iż przedsiębiorcy w umowach zawieranych z właścicielami nieruchomości na świadczenie wymienionych usług nie mogą stosować wyższych stawek opłat od górnych stawek (maksymalnych) określonych w uchwale rady gminy. Konkretyzacja zaś takiej ceny w odniesieniu do określonego podmiotu i określonego przedmiotu usługi następuje w drodze umowy. Podkreślenia wymaga również, iż na terenie Gminy Wielgomłyny wpis do rejestru przedsiębiorców uprawnionych do opróżniania zbiorników bezodpływowych ma kilka podmiotów. Każdy mieszkaniec może więc zlecić wykonanie tej usługi wybranemu przez siebie przedsiębiorcy.

W swojej skardze Skarżąca wskazała również, iż pomimo Jej zdaniem istniejącej możliwości podłączenia wsi Rogi do kanalizacji we wsi Wielgomłyny i Krzętów Gmina nic nie robi. Powyższy zarzut jest również bezzasadny.

1/ Gmina Wielgomłyny przed akcesją w 2003 r. wybudowała oczyszczalnię w miejscowości Wielgomłyny i skanalizowała całą miejscowość ze środków własnych i przy poparciu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Łodzi. Za ogólną kwotę 1.475.000 zł – oczyszczalnia i 3.439.000 kanalizacja.

2/ W 2012 r. gmina Wielgomłyny zakończyła projekt inwestycyjny ze środków europejskich i własnych pod nazwą „Budowa oczyszczalni i kanalizacji w miejscowości Krzętów”- za ogólną kwotę projektu 5.550.000 zł. Udział środków gminy w w/w zadaniu wyniósł około 2.600 000 zł.

Zadanie to na kilka lat znacząco obciąża budżet gminy, która ze względu na swój rolniczy charakter i niskie dochody własne może rocznie z własnego budżetu na wszelkie społecznie oczekiwane inwestycje przeznaczyć kwotę około 1 mln zł.

W okresie programowania 2014-2020 gmina Wielgomłyny planowała dalszą rozbudowę zadania Krzętów, do którego przewidziane jest podłączenie miejscowości Rogi i Rudka. Jednak ze względu na niewielką ilość zaplanowanych na realizację tych zadań środków finansowych przez Urząd Marszałkowski w Łodzi, który obsługuje programy ze środków europejskich, Gmina Wielgomłyny nie otrzyma wsparcia finansowego.

Przyjęty przez Urząd Marszałkowski Regulamin konkursu nie wspiera gmin podobnych do naszej, czyli w 100% zwodociągowanych, w 35% skanalizowanych, i o niskim zaludnieniu itp.

Do wybudowanych do chwili obecnej w dwóch największych miejscowościach gminy, a szczególnie w Krzętowie ze względu na ochronę jakości wód rzeki Pilicy przyłączonych jest do chwili obecnej 331 gospodarstw domowych i instytucji. M.in. Publiczne Gimnazjum i Publiczna Szkoła Podstawowa w Wielgomłynach oraz w Krzętowie., Ośrodek Sportowy i Gospodarstwo Agroturystyczne w Krzętowie. Domy Nauczyciela, Spółdzielnia Mieszkaniowa i Gminny Ośrodek Zdrowia w Wielgomłynach, Plebanie, sklepy, piekarnia i dom weselny w Wielgomłynach oraz wiele innych instytucji i zakładów rzemieślniczych. Z kanalizacji zatem korzysta około 35% mieszkańców gminy Wielgomłyny i sezonowo wypoczywający turyści w miejscowości Krzętów.

Ze względu na przedstawione w/w zasady oceny wniosków, samorząd gminy Wielgomłyny za priorytet uznał skanalizowanie w najbliższym okresie czasu w miejscowości Niedospielin, charakteryzującej się zwartą zabudową i dużą ilością mieszkańców. W chwili obecnej jest opracowywana dokumentacja techniczna I etapu skanalizowania w/w miejscowości.

Biorąc pod uwagę znaczny stopień rozproszenia posesji na terenie miejscowości Rogi oraz fakt, iż w części istniejące posesje są niezamieszkałe, budowa sieci na tym terenie obecnie jest ekonomicznie nieuzasadniona.

Mając na uwadze wskazane wyżej wyjaśnienia skargę należy uznać za bezzasadną.

Ponieważ zgodnie z treścią art. 229 pkt. 3 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy, dlatego też właściwym organem do rozpoznania przedmiotowej skargi jest Rada Gminy w Wielgomłynach.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).

